

ÖFFENTLICHES RECHT UND EUROPARECHT AKTUELL.



AUSGABE 50 | 15.12.2017

Institut für Europarecht | Institut für Verwaltungsrecht und Verwaltungslehre
Redaktionelle Leitung: Assoz. Univ.-Prof. Dr. Franz Leidenmühler | Univ.-Prof. Dr. Michael Mayrhofer

LIT: EINLADUNG

[Einladung zur Eröffnungsveranstaltung des LIT Lab for Digital Transformation and Law an der Johannes Kepler Universität Linz](#)

Donnerstag, 11. Jänner 2018, Johannes Kepler Universität Linz, Uni-Center, Neuer Festsaal
Anmeldung: bis zum 10. Jänner 2018 per E-Mail an lit_law@jku.at oder telefonisch unter 0732 2468 1860

I. BUNDESGESETZBLATT

[BGBl II 362/2017](#)

Verordnung der Bundesministerin für Gesundheit und Frauen, mit der die **Trinkwasserverordnung** geändert wird

[BGBl II 363/2017](#)

Verordnung des Bundesministers für Justiz zur näheren Regelung der Vorgangsweise bei der vereinfachten GmbH-Gründung nach § 9a GmbHG (**Vereinfachte GmbH-Gründungsverordnung** – VGGV)

[BGBl II 370/2017](#)

Verordnung der Bundesministerin für Gesundheit und Frauen betreffend **Datenmeldungen im Zusammenhang mit dem Nachsorgeprogramm für Organ- und Stammzell-Lebendspender/innen**

II. AMTSBLATT DER EU

[ABl L 326 v 09.12.2017, 1](#)

Beschluss (EU) 2017/2269 des Rates vom 7. Dezember 2017 zur **Festlegung eines Mehrjahresrahmens** für die **Agentur** der Europäischen Union für **Grundrechte** für den Zeitraum 2018-2022

[ABI L 327 v 09.12.2017, 1](#)

Verordnung (EU) 2017/2225 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 30. November 2017 zur Änderung der Verordnung (EU) 2016/399 in Bezug auf die **Nutzung des Einreise-/Ausreisystems**

[ABI L 327 v 09.12.2017, 20](#)

Verordnung (EU) 2017/2226 des Europäischen Parlaments und des Rates vom 30. November 2017 über ein **Einreise-/Ausreisystem (EES)** zur Erfassung der **Ein- und Ausreisedaten** sowie der **Einreiseverweigerungsdaten** von **Drittstaatsangehörigen** an den Außengrenzen der Mitgliedstaaten und zur Festlegung der Bedingungen für den Zugang zum EES zu **Gefahrenabwehr- und Strafverfolgungszwecken** und zur Änderung des Übereinkommens zur Durchführung des Übereinkommens von Schengen sowie der Verordnungen (EG) Nr 767/2008 und (EU) Nr 1077/2011

[ABI L 329 v 13.12.2017, 45](#)

Beschluss (EU) 2017/2301 des Rates vom 4. Dezember 2017 über den **Standpunkt**, der im Namen der Europäischen Union im **AKP-EU-Botschafterausschuss** zur Anwendung von Artikel 68 des AKP-EU-Partnerschaftsabkommens zu vertreten ist

[ABI L 330 v 13.12.2017, 1](#)

Endgültiger Erlass (EU, Euratom) 2017/2120 des **Berichtigungshaushaltsplans** Nr 3 der Europäischen Union für das **Haushaltsjahr 2017**

[ABI L 330 v 13.12.2017, 14](#)

Endgültiger Erlass (EU, Euratom) 2017/2121 des **Berichtigungshaushaltsplans** Nr 4 der Europäischen Union für das **Haushaltsjahr 2017**

[ABI L 331 v 14.12.2017, 1](#)

Beschluss (EU) 2017/2307 des Rates vom 9. Oktober 2017 über den Abschluss des **Abkommens** zwischen der **Europäischen Union** und der **Republik Chile** über den Handel mit **ökologischen/biologischen Erzeugnissen**

III. VFGH, VWGH, VERWALTUNGSGERICHTE

A. VERFASSUNGSGERICHTSHOF

24.11.2017, [A 6/2017](#)

Innsbrucker GemeindebeamtenG; Tir LandesbeamtenG; Stattgabe der Klage eines Gemeindebeamten auf **Rückerstattung der für die postalische Zusendung der Pensionsabrechnung einbehaltenen Beträge** mangels gesetzlicher Grundlage; Unzulässigkeit einer Aufrechnung

24.11.2017, [E 2845/2017](#)

VStG; Entzug des gesetzlichen Richters durch **Inanspruchnahme einer** – dem LVwG wegen eingetretener Verfolgungsverjährung nicht mehr zugekommenen – **Strafbefugnis**; Zulässigkeit der Beschwerde trotz Einstellung des Verwaltungsstrafverfahrens

30.11.2017, [E 2528/2017 ua](#)

BVG-Rassendiskriminierung; Verletzung im Recht auf **Gleichbehandlung von Fremden untereinander** durch Abweisung der Anträge auf **internationalen Schutz** mangels Auseinandersetzung mit dem Parteivorbringen hinsichtlich der fehlenden Bildungsmöglichkeiten für die minderjährigen Mädchen in ihrer Heimatprovinz in Afghanistan

13.12.2017, [G 235/2017](#)

Geschäftsordnung des Nationalrats; Zurückweisung des Antrags gegen § 7 Abs 2 der Geschäftsordnung des Nationalrats betreffend die **Klubbildung im Nationalrat** mangels Legitimation; die Antragsteller waren von der angefochtenen Bestimmung zum Zeitpunkt der Entscheidung des Gerichtshofs – nach der Nationalratswahl vom 15. Oktober 2017 und der Konstituierung des neu gewählten Nationalrats – aus unterschiedlichen Gründen nicht mehr betroffen; kein Verstoß der zeitlichen Beschränkung der Klubbildung gegen das demokratische Prinzip und das freie Mandat

14.12.2017, [KR 1/2017](#)

B-VG; Zurückweisung des Antrags des Rechnungshofs auf **Gebarungsprüfung der Flughafen Wien AG** hinsichtlich der Instandhaltung von Anlagen und Gebäudetechnik; mangels Eingrenzung eines Zeitraumes **nicht ausreichend bestimmt**

B. VERWALTUNGSGERICHTSHOF

17.10.2017, [Ro 2016/01/0011](#)

MeldeG; Neubegründung eines **Hauptwohnsitzes während aufrechter Haft**; immer dann, wenn eine tatsächliche Unterkunftnahme nicht möglich ist, kommt für den Zeitraum, für den eine derartige Möglichkeit nicht besteht, die Anmeldung eines Wohnsitzes an jener Adresse nach den melderechtlichen Vorschriften nicht in Betracht; dies gilt auch für den Fall, dass der Grund für die mangelnde Möglichkeit der Unterkunftnahme einer Person an einer bestimmten Adresse in deren Inhaftierung besteht; im Falle inhaftierter Personen sieht das MeldeG zum einen eine Ausnahme von der allgemeinen Meldepflicht und zum anderen eine Pflicht zur Meldung solcher Personen an das Zentrale Melderegister durch die Behörde bzw an die Meldebehörde durch die Anstaltsleitung mittels Haftzettel vor

25.10.2017, [Ra 2017/22/0050](#)

StaatsbürgerschaftsG; PassG; über die Frage allein, ob eine bestimmte Person die Staatsbürgerschaft besitzt, hat die Landesregierung zu entscheiden; diese von der Landesregierung als Hauptfrage zu entscheidende Rechtsfrage stellt im Hinblick auf § 4 PassG für die zur Ausstellung eines Reisepasses zuständige Behörde eine Vorfrage dar; die Entscheidung der **Staatsbürgerschaftsfrage** ist für die von der **Passbehörde** zu treffende Hauptfragenentscheidung – Ausstellung eines Reisepasses – eine **unabdingbare** (unentbehrliche) **Grundlage**, welche die Passbehörde bindet; hat die Landesregierung bisher kein Verfahren zur Feststellung der Staatsbürgerschaft des Antragstellers geführt und ist auch kein solches anhängig, so hat die Passbehörde das (Nicht)Bestehen der Staatsbürgerschaft als Vorfrage selbst zu beurteilen

14.11.2017, [Ra 2017/20/0205](#)

Dublin III-VO; DurchführungsVO; Vorabentscheidungsersuchen an den EuGH; dieses Vorabentscheidungsersuchen betrifft Fragen der Auslegung der VO (EU) 604/2013 (Dublin III-VO) und der VO (EG) 1560/2003 (Durchführungsverordnung); Zuständigkeit nach der Dublin III-VO nach Aufnahmegesuch und Remonstration

15.11.2017, [Ro 2017/08/0013](#)

ASVG; die Aufnahme oder Nichtaufnahme von Arzneispezialitäten in den **Erstattungskodex** stellt – nach Ansicht des VwGH – eine Ermessensentscheidung des Hauptverbands dar; die Einstufungen im Rahmen der pharmakologischen, medizinischtherapeutischen und gesundheitsökonomischen Evaluation sowie die Festlegung der therapeutischen Alternativen sind nur Schritte auf dem Weg zur letztendlich zu treffenden Entscheidung über die Aufnahme oder Nichtaufnahme in den Erstattungskodex; die betreffen die Ermittlung und rechtliche Aufbereitung der Entscheidungsgrundlagen und setzen entsprechende Tatsachenfeststellungen voraus, stellen aber selbst **keine Entscheidungen dar, zu denen Ermessen eingeräumt werden könnte**; soweit dabei unrichtige Einstufungen oder Festlegungen vorgenommen werden, sind diese sowohl was die Tatsachenfeststellung als auch was die rechtliche Subsumtion betrifft im Beschwerdeverfahren einer Korrektur durch das BVwG zugänglich; nur für die Entscheidung, in die die Evaluationen schließlich münden, gilt, dass sie im Ermessen des Hauptverbands steht und vom BVwG nur dann abzuändern oder aufzuheben ist, wenn das Ermessen nicht iSd Gesetzes geübt wurde

22.11.2017, [Ro 2017/03/0011](#)

ORF-G; rechtswidrige Ausstrahlung des Gewinnspiels „Das große Lotto-Zusatzzahlenspiel im Hitradio Ö3“; die Medienbehörde KommAustria erklärte im Jahr 2014 den Betrag von 506.550,-- Euro für abgeschöpft; das BVwG setzte diesen Betrag um 300.000,-- Euro, also um die Höhe der insgesamt ausgespielten Gewinnsumme, zu Unrecht herunter; abzuschöpfen ist jeder

wirtschaftliche Vorteil, der in der Sphäre des ORF eingetreten ist; die Gewinnsumme über insgesamt 300.000,-- Euro wurde dem ORF von den Österreichischen Lotterien bereitgestellt; wenn sich dies in der Sphäre des ORF wirtschaftlich positiv ausgewirkt hat, ist dies auch bei der **Festsetzung des Abschöpfungsbetrags** zu berücksichtigen

C. VERWALTUNGSGERICHTE

Keine relevanten Entscheidungen im Berichtszeitraum.

IV. GERICHTSHOF DER EUROPÄISCHEN UNION

A. GERICHTSHOF

[13.12.2017, Rs C-403/16, El Hassani](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts – Verordnung (EG) Nr 810/2009 – Art 32 Abs 3 – **Visakodex** der Gemeinschaft – **Ablehnung** eines **Visumantrags** – Recht des Antragstellers auf Einlegung eines Rechtsbehelfs gegen diese Entscheidung – Verpflichtung eines Mitgliedstaats, das **Recht auf einen gerichtlichen Rechtsbehelf** zu garantieren

[14.12.2017, Rs C-61/16 P, EBMA/ Giant \(China\)](#)

Rechtsmittel – Dumping – Verordnung (EU) Nr 502/2013 – **Einführen von Fahrrädern** mit Ursprung in **China** – Verordnung (EG) Nr 1225/2009 – Art 18 Abs 1 – Mitarbeit – Begriff ‚**erforderliche Informationen**‘ – Art 9 Abs 5 – Antrag auf individuelle Behandlung – **Risiko einer Umgehung**

[14.12.2017, Rs C-243/16, Miravitlles Ciurana ua](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Gesellschaftsrecht – Richtlinie 2009/101/EG – Art 2 und 6 bis 8 – Richtlinie 2012/30/EU – Art 19 und 36 – Charta der Grundrechte der Europäischen Union – Art 20, 21 und 51 – Beitreibung von **Forderungen aus** einem **Arbeitsvertrag** – Recht, vor derselben Gerichtsbarkeit eine Klage gegen die Gesellschaft und gegen ihren Geschäftsführer als **mithaftenden Gesamtschuldner** für die Schulden der Gesellschaft zu erheben

[14.12.2017, Rs C-305/16, Avon Cosmetics](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Mehrwertsteuer – Sechste Richtlinie 77/388/EWG – Art 11 Teil A Abs 1 Buchst a – Besteuerungsgrundlage – Art 17 – **Recht auf Vorsteuerabzug** – Art 27 – **Abweichende Sondermaßnahmen** – Entscheidung 89/534/EWG – Vertriebssystem, das auf der Lieferung von Gegenständen durch **nicht steuerpflichtige Personen** beruht – Besteuerung auf der Grundlage des Normalwerts des Gegenstands im letzten Stadium des Vertriebs – Einbeziehung der diesen Personen entstandenen Kosten

[14.12.2017, Rs C-630/16, Anstar](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Harmonisierte Bedingungen für die **Vermarktung von Bauprodukten** – **Harmonisierte Norm** EN 1090 1:2009+A1:2011 – **Kriterien** für die **Bestimmung des Anwendungsbereichs** einer vom Europäischen Komitee für Normung (CEN) im Auftrag der Europäischen Kommission angenommenen Norm – **Abhängeteile**, die im Beton vor dessen Erhärten befestigt werden und für die Verbindung von Schalenelementen und Mauerwerkabfangungen mit dem Rahmenwerk des Gebäudes verwendet werden sollen

[14.12.2017, Rs C-66/17, Chudasá](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Justizielle Zusammenarbeit in Zivilsachen – Verordnung (EG) Nr 805/2004 – Anwendungsbereich – **Europäischer Vollstreckungstitel für unbestrittene Forderungen** – Vollstreckungstitel, die als Europäischer Vollstreckungstitel bestätigt werden können – Entscheidung über die **mit dem gerichtlichen Verfahren verbundenen Kosten**, die in einem Urteil enthalten ist, in dem es nicht um eine unbestrittene Forderung geht – Ausschluss

B. SCHLUSSANTRÄGE

[12.12.2017, Rs C-15/16, Baumeister \(GA Bot\)](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Rechtsangleichung – **Märkte für Finanzinstrumente** – **Zugang zu Informationen** der **Aufsichtsbehörde** für die Finanzmärkte in Bezug auf ein beaufsichtigtes Unternehmen – Richtlinie 2004/39/EG – Art 54 Abs 1 – Begriffe ‚**Berufsgeheimnis**‘ und ‚**vertrauliche Informationen**‘

[12.12.2017, Rs C-16/16 P, Belgien / Kommission \(GA Bobek\)](#)

Rechtsmittel – Schutz von Verbrauchern – **Online-Glücksspieldienstleistungen** – **Schutz** von **Verbrauchern** und Nutzern von Online-Glücksspieldienstleistungen sowie **Ausschluss Minderjähriger** von Online-Glücksspielen – Empfehlung der Kommission – Art 263 AEUV – Anfechtbare Handlung – **Gerichtliche Überprüfung nicht zwingender Rechtsinstrumente** („soft law“) – Nicht verbindliche Handlungen, die Rechtswirkungen erzeugen – Handlungen, von denen vernünftigerweise angenommen werden kann, dass sie zu ihrer Einhaltung anhalten

[13.12.2017, Rs C-558/16, Mahnkopf \(GA Szpunar\)](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts – **Europäisches Nachlasszeugnis** – Anwendungsbereich – Möglichkeit der **Aufnahme von Angaben** zum Erbteil des überlebenden Ehegatten in das Europäische Nachlasszeugnis

[13.12.2017, Rs C-240/17, E \(GA Kokott\)](#)

Vorabentscheidungsersuchen – Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts – Schengen-Raum – **Rückkehrentscheidung** und **Einreiseverbot** gegen einen Drittstaatsangehörigen – Ausschreibung zur Einreiseverweigerung im Schengener Informationssystem – **Straffällig gewordener Drittstaatsangehöriger** – Drittstaatsangehöriger mit **gültigem Aufenthaltstitel** in einem anderen Mitgliedstaat des Schengen-Raums – **Konsultationspflicht** – Auswirkungen laufender Konsultationen auf den Vollzug der Rückkehrentscheidung und das Wirksamwerden des Einreiseverbots – Art 25 Abs 2 des Übereinkommens zur Durchführung des Übereinkommens von Schengen (Schengener Durchführungsübereinkommen, SDÜ) – Richtlinie 2008/115/EG

[14.12.2017, verb Rs C-331/16 und C-366/16, K \(GA Saugmandsgaard Øe\)](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Unionsbürgerschaft** – Richtlinie 2004/38/EG – Art 27 Abs 2 – **Beschränkung der Freizügigkeit** und der Aufenthaltsfreiheit aus Gründen der **öffentlichen Ordnung oder Sicherheit** – Tatsächliche, gegenwärtige und **erhebliche Gefahr**, die ein **Grundinteresse der Gesellschaft** berührt – Vom Flüchtlingsstatus aus den in Art 1 Abschnitt F Buchst a des Genfer Abkommens und in Art 12 Abs 2 Buchst a der Richtlinie 2011/95/EU genannten Gründen ausgeschlossene Person – Verhältnismäßigkeit – Art 28 Abs 1 und 3 Buchst a der Richtlinie 2004/38/EG – Art 7 der Charta der Grundrechte der Europäischen Union – Anspruch auf **Achtung des Privat- und Familienlebens**

[14.12.2017, Rs C-382/16, Hornbach-Baumarkt \(GA Bobek\)](#)

Vorlage zur Vorabentscheidung – **Niederlassungsfreiheit** – Direkte Steuern – Anwendung von **Transferpreisen** auf Geschäfte zwischen **gebietsansässigen** und **gebietsfremden Gesellschaften**

C. GERICHT

[13.12.2017, Rs T-692/15, HTTS / Rat](#)

Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik – **Restriktive Maßnahmen** gegen **Iran** zur **Verhinderung der nuklearen Proliferation** – Einfrieren von Geldern – Begründungspflicht – Außervertragliche Haftung – **Hinreichend qualifizierter Verstoß** gegen eine Rechtsnorm, die dem Einzelnen Rechte verleiht

[14.12.2017, Rs T-280/16, GeoClimaDesign/ EUIPO – GEO \(GEO\)](#)

Unionsmarke – **Nichtigkeitsverfahren** – Unionswortmarke **GEO** – Absolute Eintragungshindernisse – Unterscheidungskraft – **Kein beschreibender Charakter** – Art 7 Abs 1 Buchst b und c der Verordnung (EG) Nr 207/2009 (jetzt Art 7 Abs 1 Buchst b

und c der Verordnung [EU] 2017/1001) – Art 52 Abs 1 Buchst a der Verordnung Nr 207/2009 (jetzt Art 59 Abs 1 Buchst a der Verordnung 2017/1001)

14.12.2017, Rs T-611/16, Trautmann / EAD

Öffentlicher Dienst – **Beamte** – Dienstbezüge – Familienbeihilfen – **Erziehungszulage** – Art 15 des Anhangs X des Statuts – Voraussetzungen für die Gewährung – Art 3 Abs 1 des Anhangs VII des Statuts – **Regelmäßiger und vollzeitlicher Besuch einer gebührenpflichtigen Schule** – Art 85 des Statuts – **Rückforderung** zu viel gezahlter Beträge – Begründungspflicht – Anspruch auf rechtliches Gehör

V. EUROPÄISCHER GERICHTSHOF FÜR MENSCHENRECHTE

12.12.2017, Beschwerde Nr 2257/12, *Zadumov / Russland*

Verletzung von **Art 6 EMRK** (Recht auf ein faires Verfahren); **entscheidende Zeugenaussage** im Strafprozess gegen den Bf wurde nur verlesen; die psychisch kranke Zeugin selbst erschien nicht vor Gericht, obwohl sie für die Vernehmung das Krankenhaus hätte verlassen können; unzureichende Sicherstellung der Anwesenheit der wichtigen Zeugin durch das Gericht; **keine Rechtfertigung** für ihre Abwesenheit; **Verletzung** des **Grundrechts** auf ein faires Verfahren

12.12.2017, Beschwerde Nr 40167/06, *Sargsyan / Aserbaidtschan (GK)*

Keine friedliche Lösung des Bergkarabachkonflikts zwischen Armenien und Aserbaidtschan auf **politischer Ebene**; beide Konfliktparteien gaben mit ihrem Beitritt zum Europarat Zusicherung zur friedlichen Konfliktlösung; Flüchtlinge aus dem Kriegsgebiet können nicht in ihre Häuser zurück; siehe Urteil vom 16.06.2015, Beschwerde Nr 40167/06; wegen der **fehlenden Übernahme** der **Verantwortung** der beiden Staaten über lange Zeit fand es der EGMR notwendig, dem Flüchtling (Bf) eine **Entschädigung** in Höhe von 5.000,- Euro für finanzielle und ideelle Schäden zuzusprechen

[Newsletter ÖER Aktuell kostenlos abonnieren](#)

[Rundbrief Polizeirecht Aktuell kostenlos abonnieren](#)

DISCLAIMER

Bundesgesetzblatt: BGBl I vollständig; im Übrigen erfolgt eine Auswahl nach den Forschungsschwerpunkten der Institute, Aktualität und Relevanz.

Amtsblatt der EU: Aufgenommen werden sämtliche „Gesetzgebungsakte“; bei den „Rechtsakten ohne Gesetzescharakter“ sowie den „Mitteilungen und Bekanntmachungen“ erfolgt eine Auswahl nach den Forschungsschwerpunkten der Institute, Aktualität und Relevanz.

Verfassungsgerichtshof: Erkenntnisse (mit Ausnahme von „Serien“) vollständig, bei den Beschlüssen erfolgt eine Auswahl nach Relevanz.*

Verwaltungsgerichtshof und Verwaltungsgerichte: Auswahl nach Forschungsschwerpunkten der Institute (insb Baurecht, Energierecht, Gewerberecht, Hochschulwesen, Polizeirecht, Raumordnung, Technikrecht, Umweltrecht, Verwaltungsverfahren, Verwaltungsstrafrecht, Verwaltungsgerichtsbarkeit, Entscheidungen mit europarechtlicher Relevanz), Aktualität und Relevanz.

Gerichtshof der EU: Vollständige Auflistung der Urteile und Schlussanträge.*

Gericht der EU: Aufgenommen werden sämtliche Urteile mit Österreich-Bezug sowie Nichtigkeitsklagen gem Art 263 AEUV.*

Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte: Urteile der Großen Kammer vollständig, Urteile und Beschlüsse einer Kammer mit Österreich-Bezug vollständig, sonstige Entscheidungen nach Aktualität und Relevanz.

* Die amtliche Auswertung (Leitsätze) des jeweiligen Gerichts wird wörtlich übernommen.

IMPRESSUM

Herausgeber/Medieninhaber: Institut für Europarecht, Institut für Verwaltungsrecht und Verwaltungslehre, Johannes Kepler Universität Linz, Altenberger Straße 69, A-4040 Linz.

Redaktion: Assoz. Univ.-Prof. Dr. Franz Leidenmühler, Univ.-Prof. Dr. Michael Mayrhofer (Leitung), Univ.-Ass. Mag. Sandra Grafeneder LL.B., Hofrat Dr. Alfred Grof (LVwG Oberösterreich), Univ.-Ass. Mag. Claudia Höbarth, Univ.-Ass. Mag. Vaheen Said, Univ.-Ass. MMag. Ranjana Achleitner, Univ.-Ass. Mag. Sarah Heimpl, Univ.-Ass. Mag. Marlene Haderer, Wiss.-Mit. Clara Buder.

Hinweis: Es wird darauf hingewiesen, dass alle Angaben im Newsletter ÖER Aktuell trotz sorgfältiger Bearbeitung ohne Gewähr erfolgen und eine Haftung der Herausgeber, der Redaktion oder sonstiger Personen ausgeschlossen ist.